

๑๑๑

ส่วนที่ ๑๑๑



ที่ นค ๐๐๒๓.๑๓/๕๒๕

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอดำเนินสะดวก จังหวัดราชบุรี
วันที่ ๒๗ พ.ค. ๒๕๖๔

เวลา

ทวารวดี

ทางหลวงแผ่นดิน ๑๑

หนองคาย ๕๓๑๖๐

- ส่วนการคลัง
- ส่วนโยธา
- ส่วนการศึกษา

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลสังคัม/นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดหนองคาย ด่วนที่สุด ที่ นค ๐๐๒๓.๓/ว๗๕๑๗ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยอำเภอสังคัมได้รับแจ้งจากจังหวัดหนองคายซึ่งได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า จังหวัดสระแก้ว โดยคณะกรรมการภาษี ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้ให้คำปรึกษาและคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้ส่งคำปรึกษาให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือให้คณะกรรมการ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้วทราบแล้ว ดังนี้

๑. ประเด็นข้อหารือที่ ๑ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอดำเนินสะดวก ขอรื้อเรื่องการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดิน น.ส.๓ ในเขตพื้นที่ประกาศกฎอัยการศึก ซึ่งผู้ครอบครองไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้ เนื่องจากมีกองกำลังบูรพาเข้ามาตั้งกำลังพลตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒ จึงทำให้เสียสิทธิในการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของตนเอง องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด จะต้องเก็บภาษีดังกล่าวจากบุคคลใดหรือไม่อย่างไร ประเด็นตอบ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เห็นว่าให้นำประเด็นข้อหารือดังกล่าว หรือกระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่าคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้ให้คำแนะนำว่า “เจ้าของ” ตามมาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หมายถึง บุคคลหรือนิติบุคคลที่มี กรรมสิทธิ์ ซึ่งพิจารณาจากเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ โดยกรณีของที่ดินคือ โฉนดที่ดิน (น.ส.๔) และให้หมายความ รวมถึงโฉนดแผนที่ โฉนดตราจอง และตราจองที่ตราว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” ประกอบกับมาตรา ๑ แห่งประมวล กฎหมายที่ดิน ได้บัญญัติว่า “สิทธิในที่ดิน” หมายความว่า กรรมสิทธิ์ และให้หมายความรวมถึงสิทธิครอบครองด้วย และข้อ ๑๔ (๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติ ให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดว่าที่ดินที่จะต้องออกโฉนดต้องเป็นที่ดินที่มีผู้สิทธิในที่ดินได้ครอบครองและทำประโยชน์แล้ว และเป็นที่ดินที่สามารถออกโฉนดได้ตามกฎหมาย แต่ห้ามไม่ให้ออกโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินสงวน หวงห้ามตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๒๐ (๓) และ (๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๕ หรือกฎหมายอื่น ดังนั้น ผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินร่วมในแปลง น.ส.๓ จึงเป็นผู้เสียภาษีตามมาตรา ๕ แห่ง

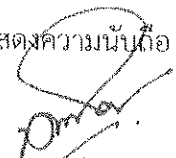
/พระราช...

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งไม่ใช่เจ้าของที่ดิน แต่เป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ และเนื่องจากมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมีได้ใช้หาผลประโยชน์ ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่ามีกองกำลังบูรพาเข้าตั้งกำลังพลในที่ดินดังกล่าวตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงทำให้สิทธิในการครอบครองที่ดินดังกล่าวของผู้ครอบครองที่ดิน น.ส.๓ ดังกล่าว ต้องระงับ โดยมีกองกำลังบูรพาซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐเข้าครอบครองที่ดินดังกล่าวแทน เมื่อที่ดินตามข้อหาหรือใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ โดยมีได้ใช้หาผลประโยชน์องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด จึงไม่สามารถจัดเก็บภาษีจากที่ดินดังกล่าว เนื่องจากเป็นทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และกระทรวงมหาดไทยได้ส่งประเด็นข้อหาหรือของจังหวัดสระแก้วพร้อมความเห็น ไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำในกรณีดังกล่าวต่อไป

๒. ประเด็นหาหรือข้อที่ ๒ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ อำเภอดงหลวง ขอนหาหรือเรื่องการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใดๆ และพื้นที่ป่าสงวนรวมถึงการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน องค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในกรณีดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร และมีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินหรือไม่ อย่างไร ประเด็นตอบ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำ จังหวัดสระแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เห็นว่า มาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษี ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยผู้มีหน้าที่เสียภาษี คือบุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐประกอบด้วย คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างว่าผู้ครอบครองหรือผู้ทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน เป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น กรณีที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใดๆ ที่ดินบุกรุกในพื้นที่ป่าไม้โดยมิชอบ จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องเสียภาษี องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จจึงมีหน้าที่จัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตตามที่ยกเว้นไว้ในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และในปัจจุบันระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังมีผลบังคับใช้ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จจึงต้องดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมายและ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง จึงขอส่งข้อหาหรือความเห็นและแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษี ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังกล่าว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเนนทพัฒน์ กิจรักษา)
ปลัดอำเภอ รักษาการแทน
นายอำเภอสังคม

สำนักงานท้องถิ่นอำเภอ
โทร./โทรสาร.๐๔๒-๔๔๑-๕๔๘

หนองคาย "เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง"



ด่วนที่สุด

ที่ นค ๐๐๒๓.๓/ว ๗๕๑๗



ศาลากลางจังหวัดหนองคาย

ถนนมิตรภาพ นค ๔๓๐๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย และนายกเทศมนตรีเมืองท่าบ่อ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๒๕๐

ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดหนองคายได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า จังหวัดสระแก้ว โดยคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้ให้คำปรึกษาและคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และได้ส่งคำปรึกษาให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้วทราบแล้ว ดังนี้

๑. ประเด็นหารือข้อที่ ๑ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร ขอรื้อเรื่องการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดิน น.ส.๓ ในเขตพื้นที่ประกาศกฏอัยการศึก ซึ่งผู้ครอบครองไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้ เนื่องจากมีกองกำลังบูรพาเข้ามาตั้งกำลังพลตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒ จึงทำให้เสียสิทธิในการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของตนเอง องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด จะต้องเก็บภาษีดังกล่าวจากบุคคลใด หรือไม่ อย่างไร ประเด็นตอบ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เห็นว่า ให้นำประเด็นข้อหารือดังกล่าวหารือกระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่า คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้ให้คำแนะนำว่า “เจ้าของ” ตามมาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หมายถึง บุคคลหรือนิติบุคคลที่มีกรรมสิทธิ์ ซึ่งพิจารณาจากเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ โดยกรณีของที่ดิน คือ โฉนดที่ดิน (น.ส.๔) และให้หมายความรวมถึงโฉนดแผนที่ โฉนดตราจอง และตราจองที่ตราว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” ประกอบกับมาตรา ๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ได้บัญญัติว่า “สิทธิในที่ดิน” หมายความว่า กรรมสิทธิ์ และให้หมายความรวมถึงสิทธิครอบครองด้วย และข้อ ๑๔ (๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติ ให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้กำหนดว่า ที่ดินที่จะต้องออกโฉนดต้องเป็นที่ดินที่ผู้มีสิทธิในที่ดินได้ครอบครองและทำประโยชน์แล้ว และเป็นที่ดินที่สามารถออกโฉนดได้ตามกฎหมาย แต่ห้ามไม่ให้ออกโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินสงวนหวงห้ามตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๒๐ (๓) และ (๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๕ หรือกฎหมายอื่น ดังนั้น ผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินร่วมในแปลง น.ส.๓ จึงเป็นผู้เสียภาษีตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งไม่ใช่เจ้าของที่ดิน แต่เป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ และเนื่องจากมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมีได้ใช้หาผลประโยชน์

/ได้รับ ...

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”

ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีกองกำลังบูรพาเข้าตั้งกำลังพล ในที่ดินดังกล่าวตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงทำให้ สิทธิในการครอบครองที่ดินดังกล่าวของผู้ครอบครองที่ดิน น.ส.๓ ดังกล่าว ต้องระงับ โดยมีกองกำลังบูรพาซึ่งเป็น หน่วยงานของรัฐเข้าครอบครองที่ดินดังกล่าวแทน เมื่อที่ดินตามข้อหาหรือใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงาน ของรัฐ โดยมีได้ใช้หาผลประโยชน์ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจดจึงไม่สามารถจัดเก็บภาษีจากที่ดินดังกล่าว เนื่องจากเป็นทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นการจัดเก็บภาษีที่ดินตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และกระทรวงมหาดไทยได้ส่งประเด็นข้อหาหรือของจังหวัดสระแก้วพร้อมความเห็น ไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำในกรณีดังกล่าวต่อไป

๒. ประเด็นหาข้อที่ ๒ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ อำเภอตาพระยา ขอรื้อเรื่อง การจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดินที่ไม่มี เอกสารสิทธิ์ใดๆ และพื้นที่ป่าสงวน รวมถึงการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน องค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในกรณีดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร และมีอำนาจหน้าที่จัดทำ แผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินหรือไม่ อย่างไร ประเด็นตอบ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำ จังหวัดสระแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เห็นว่า มาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษี ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยผู้มีหน้าที่เสียภาษี คือ บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูก สร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ประกอบกับ คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างว่า ผู้ครอบครองหรือผู้ทำ ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน เป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น กรณีที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใดๆ ที่ดินบุกรุกในพื้นที่ป่าไม้อันโดยมิชอบ จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องเสียภาษี องค์การ บริหารส่วนตำบลทัพเสด็จจึงมีหน้าที่จัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตตามที่บัญญัติไว้ใน พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และในปัจจุบันระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษี และทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังมีผลบังคับใช้ ดังนั้น องค์การบริหารส่วน ตำบลทัพเสด็จจึงต้องดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จังหวัดหนองคายพิจารณาแล้ว จึงส่งข้อหาหรือ ความเห็น และแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษี ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังกล่าว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ทุกแห่งทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นางรณิดา เหลืองอุทิศกุล)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย

โทรศัพท์ ๐ ๔๒๔๒ ๒๘๖๗ ต่อ ๑๐๓ โทรสาร ๐ ๔๒๔๒ ๓๓๖๔

หนองคาย “เกษตรอุตสาหกรรมวัฒนธรรมรุ่งเรือง เมืองท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง”



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๒๕๐

๑๙ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดสระแก้ว)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดสระแก้ว ค่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๒๓.๓/๑๙๙๐ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๒๒๕๐ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔

ด้วยจังหวัดสระแก้วแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร ได้หารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดิน น.ส. ๓ ซึ่งผู้ครอบครองไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้ ตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ และองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอตาพระยา ได้หารือกรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ และพื้นที่ป่าสงวน รวมถึงการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ซึ่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและมีความเห็นให้หารือกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณากรณีองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอตาพระยา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยได้ตอบข้อหารือให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้วทราบแล้ว จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบ พร้อมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๓๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๘๘
ผู้ประสานงาน : ชรินทร์ สัจจมานัน โทร. ๐๘-๑๙๓๘-๒๕๕๘



สิ่งที่ส่งมาด้วย

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๕๗๐๒



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสระแก้ว ด่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๒๓.๓/๑๙๙๐ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามที่จังหวัดสระแก้วแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร ได้หารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดิน น.ส. ๓ ซึ่งผู้ครอบครองไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้ ตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ และองค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ อำเภอตาพระยา ได้หารือกรณีการจัดเก็บภาษีในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ใด ๆ และพื้นที่ป่าสงวน รวมถึงการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ซึ่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและมีความเห็นให้หารือกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณากรณีองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ อำเภอตาพระยา รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างว่า “เจ้าของ” ตามมาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หมายถึงบุคคลหรือนิติบุคคลที่มีกรรมสิทธิ์ ซึ่งพิจารณาจากเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ โดยกรณีของที่ดิน คือ โฉนดที่ดิน (น.ส. ๔) และให้หมายความรวมถึงโฉนดแผนที่ โฉนดตราจอง และตราจองที่ตราว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” ประกอบกับมาตรา ๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ได้บัญญัติว่า “สิทธิในที่ดิน” หมายความว่า กรรมสิทธิ์ และให้หมายความรวมถึงสิทธิครอบครองด้วย และข้อ ๑๔ (๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดว่า ที่ดินที่จะออกโฉนดที่ดินต้องเป็นที่ดินที่ผู้มีสิทธิในที่ดินได้ครอบครองและทำประโยชน์แล้ว และเป็นที่ดินที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามกฎหมาย แต่ห้ามมิให้ออกโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินที่สงวนหวงห้ามตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๒๐ (๓) และ (๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖ หรือกฎหมายอื่น ดังนั้น กรณีนางนิศารัตน์ พุ่มภักดี ผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินรวมในแปลง น.ส. ๓ เล่มที่ ๑๐ หน้า ๑๐ หน้า ๑๘๐ เลขที่ ๑๒๒ จำนวนเนื้อที่ ๕๐ ไร่ จึงเป็นผู้เสียภาษีตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งไม่ใช่เจ้าของที่ดิน แต่เป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ และเนื่องจากมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินของรัฐ

/หรือของ ...

หรือของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมีได้ใช้
 ทรัพย์สินได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า มีกองกำลังบูรพา
 เข้าตั้งกำลังพลในที่ดินดังกล่าวตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก
 พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงทำให้สิทธิในการครอบครองที่ดินดังกล่าวของนางนิคาร์รัตน์ พุ่มภักดี ต้องระงับ โดยมีกองกำลังบูรพา
 ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐเข้าครอบครองที่ดินดังกล่าวแทน เมื่อที่ดินตามข้อหาหรือใช้ในกิจการของรัฐ
 หรือของหน่วยงานของรัฐ โดยมีได้ใช้ทรัพย์สิน องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจดจึงไม่สามารถจัดเก็บภาษี
 จากที่ดินดังกล่าว เนื่องจากเป็นทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นการจัดเก็บภาษีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชบัญญัติ
 ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ อนึ่ง มาตรา ๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
 พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมีหน้าที่และอำนาจให้คำปรึกษา
 หรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีและการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้กับคณะกรรมการภาษีที่ดิน
 และสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด จึงได้ส่งเรื่องพร้อมกับความเห็นไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดิน
 และสิ่งปลูกสร้างเพื่อให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำในกรณีดังกล่าว

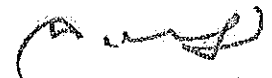
๒. กรณีข้อหาหรือขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอดาพระยา กระทรวงมหาดไทย
 เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ดังนี้

๒.๑ มาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒
 กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยผู้มีหน้าที่เสียภาษีคือ บุคคลธรรมดา
 หรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง
 อันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในคราวประชุม
 ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดิน
 และสิ่งปลูกสร้างว่า ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน เป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติ
 ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิใด ๆ ที่ดินบุกรุกในพื้นที่ป่าไม้โดยมิชอบ
 จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องเสียภาษี โดยองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจดจึงมีอำนาจหน้าที่จัดเก็บภาษีจากที่ดิน
 หรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒ ปัจจุบันระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน
 ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังมีผลใช้บังคับ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจดจึงต้อง
 ดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด
 สระแก้วทราบ พร้อมทั้งแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
 ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
 โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๘๘



กระทรวงมหาดไทย
 กรมการปกครอง
 วันที่ ๑๐ มิ.ย. ๒๕๖๔
 เลขที่ ๑๐๓๒๙
 โทร ๑๐-๕๐๕๕

ที่ สก ๐๐๒๓.๓/๑๕๕๐

ศาลากลางจังหวัดสระแก้ว
 ถนนสุวรรณศร สก ๒๗๐๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒
 เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
 เลขรับ 1361
 วันที่ ๕ มิ.ย. ๒๕๖๔
 เวลา

๒. สำเนาหนังสืออำเภอวัฒนานคร ที่ สก ๐๐๒๓.๑๑/๓๓๕๗
 ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

๓. สำเนาหนังสืออำเภอตาพระยา ค่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๒๓.๑๐/๑๕๐๐
 ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่อ้างถึง บัญญัติให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาและคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแล้วให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าวไปยังปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดสระแก้ว ได้รับข้อหารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร และองค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ อำเภอตาพระยา มีรายละเอียด ดังนี้

๑. องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร จังหวัดสระแก้ว ทหารือกรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินในเขตพื้นที่ประกาศกฎอัยการศึก ของนางนิศารัตน์ พุ่มภักดี เจ้าของผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินรวมในแปลง นส.๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๘๐ เลขที่ ๑๒๒ จำนวนเนื้อที่ ๕๐ ไร่ แจ้งขอยืนยันข้อมูลจากบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ด.ส.๓) ลำดับที่ ๒๒๔๑ มีความถูกต้องเป็นจริงทุกประการแต่ไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้แต่อย่างใด เนื่องจากมีกองกำลังบูรพาเข้าตั้งกำลังพลมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒ จึงทำให้เสียสิทธิในการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของตนเอง องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด จะต้องเก็บภาษีดังกล่าวจากบุคคลใด หรือไม่อย่างไร

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ อำเภอตาพระยา ขอรื้อ ดังนี้

(๑) กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิใด ๆ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ อย่างไร

(๒) กรณีเป็นที่ดินบุกรุกในพื้นที่ป่าไม้โดยมิชอบ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ อย่างไร

(๓) กรณีการจัดทำแผนที่ภาษี องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนที่ภาษีที่ดินและทะเบียนทรัพย์สิน หรือไม่ อย่างไร

/คณะกรรมการภาษี.....

คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้พิจารณาประเด็นข้อหารื้อดังก่อแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นข้อหารื้อขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด มีความเห็นว่า หากที่ดินดังกล่าว กรณีสิทธิการครอบครองที่ดินยังเป็นของเอกชน ประกอบกับคำวินิจฉัยตามฎีกาของโจทก์ทั้งห้า เมื่อจำเลยทั้งสองได้ยื่นคำร้องขอให้ศาลวินิจฉัยชี้ขาดในปัญหาข้อกฎหมายว่า โจทก์ทั้งห้ามีอำนาจฟ้องหรือไม่ เพราะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ และพระราชบัญญัติความผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในปัญหาข้อกฎหมาย โจทก์ฟ้องว่าเดิมนางอนงค์ เจริญนิศย์ มารดาของโจทก์ทั้งห้า มีสิทธิครอบครองที่ดินตามหนังสือรับรองทำประโยชน์เลขที่ ๑๒๒ ตำบลวัฒนานคร อำเภอวัฒนานคร จังหวัดปราจีนบุรี (ปัจจุบันจังหวัดสระแก้ว) ได้อนุญาตให้จำเลยที่ ๑ โดยมณฑลทหารบกที่ ๑๒ ก่อสร้างอาคารสิ่งปลูกสร้าง สถานจอดเฮลิคอปเตอร์ และเป็นที่ตั้งค่ายกองกำลังบูรพา ต่อมานางอนงค์ได้ยกที่ดินดังกล่าวให้โจทก์ทั้งห้า จากนั้นโจทก์ทั้งห้าได้ยื่นคำขอที่สำนักงานที่ดินจังหวัดสระแก้ว สาขาอรัญประเทศ เพื่อออกโฉนดที่ดิน แต่จำเลยที่ ๒ ได้มีหนังสือคัดค้านการออกโฉนดที่ดินของโจทก์ทั้งห้า จำเลยทั้งสองได้ให้การว่า ที่ดินพิพาทอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ นางอนงค์มารดาโจทก์ทั้งห้าได้สละการครอบครองที่ดินและทิ้งร้างไว้แล้ว จนถึงปี ๒๕๒๒ กองกำลังบูรพาได้เข้ามายึดถือครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินพิพาทรวมทั้งที่ดินข้างเคียง ตั้งแต่ปี ๒๕๒๒ จนถึงปัจจุบัน โจทก์ทั้งห้าจึงไม่มีอำนาจฟ้อง โดยคำวินิจฉัยของศาลอุทธรณ์ต้องด้วยความเห็นของศาลฎีกา ฎีกาของโจทก์ทั้งห้าฟังไม่ขึ้น โจทก์ทั้งห้าไม่มีอำนาจฟ้อง ศาลฎีกาพิพากษายืน ดังนั้น ที่ดินแปลงดังกล่าวอาจเข้าข่ายการยกเว้นตามมาตรา ๘ (๘) ทรัพย์สินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณูปโภค/ประโยชน์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด โดยที่ประชุมให้หารือกระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

๒. ประเด็นข้อหารื้อแรกขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีความเห็นว่า ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า เมื่อพนักงานสำรวจได้ดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยต้องแสดงประเภท จำนวน ขนาดของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง การใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างและรายละเอียดอื่นที่จำเป็นแก่การประเมินภาษี ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สำรวจแล้วมาจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อประกาศไว้ ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสถานที่อื่นตามที่เห็นสมควรไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมทั้งจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้ผู้เสียภาษีแต่ละรายทราบภายในเดือนพฤศจิกายน โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้ (๑) รายการที่ดิน ประกอบด้วย (ก) ประเภทที่ดิน หมายถึง ให้บันทึกชื่อประเภทหนังสือสำคัญของที่ดินแปลงนั้น เช่น โฉนดที่ดิน โฉนดแผนที่ โฉนดตราจอง ตราจองที่ตราไว้ว่า "ได้ทำประโยชน์แล้ว" นส.๓ นส.๓ ก ส.ค.๑ เป็นต้น ทั้งนี้ กรณีผู้เสียภาษีครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ไม่มีเอกสารหลักฐาน หรือไม่สามารถระบุประเภทที่ดินได้ให้บันทึกว่า "ท.ค." ดังนั้น ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิใด ๆ จากการสำรวจจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ด.ส.๓) ในเขตที่ดินขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้

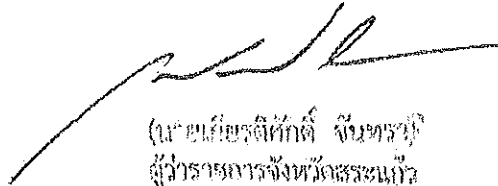
๓. ประเด็นหารือที่สองขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีความเห็นว่า ประเด็นหารือดังกล่าวเป็นประเด็นเดียวกันกับกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งคำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติแล้ว ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๕๒๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำไว้ว่า กรณีพื้นที่ป่าสงวนที่กฎหมายห้ามทำประโยชน์ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มิใช่ที่ดินที่มีกฎหมายห้ามทำประโยชน์โดยเด็ดขาด เพราะเป็นที่ดินที่ทำประโยชน์ได้แต่ต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมาย จึงไม่เข้าข่ายเป็นที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกอบกับพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙ วรรคสอง บัญญัติว่า การเสียภาษีของผู้เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นเหตุให้เกิดสิทธิตามกฎหมายอื่น ดังนั้น ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้

๔. ประเด็นหารือที่สามขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีความเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๔ ในระเบียบนี้ "องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรุงเทพมหานคร และข้อ ๑๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้บังคับใช้ หรือภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่มีพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกาหรือประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้ง หรือเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้ โดยให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือจ่ายขาดเงินสะสมตามความจำเป็น ดังนั้น การจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จังหวัดสระแก้วพิจารณาแล้ว เพื่อปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอรายงานความเห็นการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ และองค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ ให้กระทรวงมหาดไทยทราบและพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกียรติศักดิ์ จันทระวิ)
ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร ๐ ๓๗๒๔ ๗๖๒๓
โทรสาร ๐ ๓๗๔๒ ๕๑๑๙
e-mail : skw.dla@gmail.com

รายงานการประชุม
คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

วันพฤหัสบดีที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมสระขวัญ ชั้น ๓ ศาลากลางจังหวัดสระแก้ว

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|---------------------|
| ๑. นายเกียรติศักดิ์ จันทร์หา
ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว | ประธาน |
| ๒. นายธีรพงษ์ พงษ์พรต
แทนปลัดจังหวัดสระแก้ว | กรรมการ |
| ๓. นายสมชาย ยิ้มประเสริฐ
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสระแก้ว | กรรมการ |
| ๔. นายกฤษดา ระวีเฝ้าพงษ์
ธนาภิรักษ์พื้นที่สระแก้ว | กรรมการ |
| ๕. นางสาวสุภรณ์ เวชกรรม
โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสระแก้ว | กรรมการ |
| ๖. นางสาวศิริวรรณ พนาภิรกุล
สรรพากรพื้นที่สระแก้ว | กรรมการ |
| ๗. นางเพ็ญพัฒน์ สุขแสง
แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว | กรรมการ |
| ๘. นายสิทธิชัย ประทีปแก้ว
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเกษม | กรรมการ |
| ๙. นางสาวรัตนา โตเจริญ
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเกวียน | กรรมการ |
| ๑๐. นายอนันชัย พุพิลิก
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทัพไทย | กรรมการ |
| ๑๑. นายไพโรจน์ เทียงธรรม
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแก้ง | กรรมการ |
| ๑๒. นางสาวนันทนา จันทะน้อย
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองไก่อีเรือน | กรรมการ |
| ๑๓. นายประเสริฐ สุภัครพงษ์กุล
ท้องถิ่นจังหวัดสระแก้ว | กรรมการและเลขานุการ |
| ๑๔. นายวินัย วิชัยวงศ์
ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๕. นายเสกสรร คงงาม
นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ | ผู้ช่วยเลขานุการ |

/ผู้ร่วมประชุม....

ผู้ร่วมประชุม ๑. นางสาวจนา แสงทวี ตำแหน่ง นิติกร องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด
๒. นางสาวอุมาพร กระจ่างมล ตำแหน่ง เจ้าพนักงานจัดเก็บ อบต.ทัพเสด็จ
๓. นางเกตุมณี ฉิมมาลา ตำแหน่ง ผู้ช่วยเจ้าพนักงานจัดเก็บ อบต.ทัพเสด็จ

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ประธานฯ หากที่ประชุมพร้อมแล้ว ขอเปิดการประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ตามระเบียบวาระต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓
ประธานฯ ขอให้ที่ประชุมพิจารณารายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓ ขอเชิญฝ่ายเลขานุการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ สำหรับรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ผ่านมามาตามสำเนารายงานการประชุมที่ได้จัดส่งให้กับ
ทุกท่านได้พิจารณานั้น ผมขอให้ท่านตรวจสอบตามที่ผมสรุปอีกครั้ง

ประธานฯ มีท่านใดจะเพิ่มเติม/แก้ไขหรือไม่ ถ้าไม่มีผมขอมติที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม
มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๗/๑๗๖๓๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองไผ่ อำเภออรัญประเทศ ทหารเรือ ๒ ประเด็น ได้แก่ ประเด็นที่หนึ่ง การทำประโยชน์ในที่ดินนิคมสร้างตนเองคลองน้ำใส เป็นหน่วยงานในสังกัดกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้เอกชนเช่าทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นการเช่าทำประโยชน์หรือครอบครองโดยขอด้วยกฎหมายหรือไม่ ผู้เช่าในฐานะผู้ครอบครองทรัพย์สินของรัฐเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษี จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองไผ่ และประเด็นที่สอง การบังคับเพื่อชำระหนี้ของผู้ค้างชำระภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ สำหรับผู้เสียภาษีที่ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ไม่มีเอกสารหลักฐานรายการที่ดินประเภทที่ดิน "ท.ค." องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองไผ่สามารถดำเนินการตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้อำนาจผู้บริหารท้องถิ่นออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ยึดอายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ค้างชำระภาษี โดยการยึดอายัด หรือขายทอดตลาดทรัพย์สินให้นำวิธีการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด

ทั้งนี้ จังหวัดสระแก้วได้แจ้งให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและ
ถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามหนังสือจังหวัดสระแก้ว ที่ สก ๐๐๒๓.๓/ว ๓๕๑๖ ลงวันที่
๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องเพื่อทราบ

ฝ่ายเลขานุการฯ

๔.๑ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๖๖๗๑ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒
โดยกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษี
ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดเชียงใหม่ กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลสะวาง อำเภอบึง
แมริม ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รวม ๒ ประเด็น ได้แก่
ประเด็นที่หนึ่ง ทหารือว่าที่ดินป่าสงวนแห่งชาติที่มีบุคคลบุกรุกเข้าไปทำประโยชน์ ผู้ครอบครอง
หรือทำประโยชน์ในที่ดินดังกล่าว มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ
สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ จังหวัดเชียงใหม่พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นข้อหาหรือ
ดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งคำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและ
สิ่งปลูกสร้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ตามหนังสือ
กระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๕๒๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ และประเด็น
ที่สอง หรือว่าที่ดินนิคมสหกรณ์ ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินดังกล่าวมีหน้าที่
เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ เห็นว่า
เมื่ออธิบดีกรมสหกรณ์ที่ดินหรือซึ่งผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายออกหนังสือแสดงการทำประโยชน์
ให้แก่สมาชิกนิคมสหกรณ์ ซึ่งแสดงว่าได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นแล้ว ผู้ครอบครองหรือ
ทำประโยชน์ในที่ดินนิคมสหกรณ์ซึ่งเป็นที่ดินของรัฐจึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามมาตรา ๕
แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ จังหวัดสระแก้วได้แจ้งให้
เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตาม
หนังสือจังหวัดสระแก้ว ที่ สก ๐๐๒๓.๓/ว ๓๓๖๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

มติที่ประชุม

รับทราบ

ฝ่ายเลขานุการฯ

๔.๒ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๐๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน
๒๕๖๓ เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ
สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษา
ของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ กรณีเทศบาล
เมืองหัวหิน อำเภอหัวหิน ขอรื้อแนวทางปฏิบัติกรณีในปี ๒๕๖๓ เทศบาลยังไม่ได้แจ้งการ
ประเมินภาษีให้ผู้เสียภาษีภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด ถือว่าผู้เสียภาษีที่ไม่ได้รับการแจ้ง
การประเมินไม่มีหน้าที่ต้องเสียภาษีในปีนี้ สำหรับแนวทางปฏิบัติในปีถัดไป เพื่อให้เทศบาล
สามารถแจ้งการประเมินภาษีและเก็บภาษีจากผู้เสียภาษีได้ก่อนครบระยะเวลาที่กฎหมาย
กำหนด นายกเทศมนตรีสามารถใช้อำนาจตามมาตรา ๑๔ พิจารณาขยายกำหนดเวลา
การแจ้งประเมินภาษีและชำระภาษีออกไปตามความจำเป็นแก่กรณี แต่ทั้งนี้ไม่ควร

ขยายเวลาจนกระทบการจัดเก็บภาษีในรอบปีภาษีถัดไป อันจะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีนั้น และกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน ทหารเรือ แนวทางปฏิบัติกรณีสิ่งปลูกสร้างที่เป็นถนน และลาน เป็นทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นภาษี ตามข้อ ๔ แห่งกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ที่ดินอันเป็นที่ตั้งของถนน และลาน ไม่ได้รับการยกเว้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นยังต้องเก็บภาษีตามราคาประเมิน สำหรับที่ดินที่เป็นข้อพิพาท ถูกเพิกถอนเอกสารสิทธิให้พิจารณาตามข้อเท็จจริง หากพฤติการณ์ของเจ้าของที่ดินที่ถูก เพิกถอนยังแสดงการครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ย่อมมีหน้าที่ต้องเสียภาษีตามประเภทของการใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น ทั้งนี้ จังหวัด สระแก้วได้แจ้งให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามหนังสือจังหวัดสระแก้ว ที่ สก ๐๐๒๓.๓/ว ๓๔๘๕ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ๓.๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ การสำรวจข้อมูลยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ เนื่องจากประชาชนให้ความร่วมมือน้อย เจ้าหน้าที่ดิน ไม่สามารถติดต่อได้ ย้ายที่อยู่ใหม่ หรือเสียชีวิต บางพื้นที่เป็นที่ดิน ภ.บ.ท. ๕ สปก. และเขต ป่าสงวน มีการใช้ประโยชน์โดยไม่มีเอกสารสิทธิ และบุคลากรในการสำรวจมีไม่เพียงพอ ประกอบกับหลักเกณฑ์การประเมินภาษียังไม่ชัดเจน และบุคลากรยังขาดความรู้ความเข้าใจ จึงทำให้การประเมินราคาทุนทรัพย์สินเป็นไปอย่างล่าช้า

มติที่ประชุม

รับทราบ

ฝ่ายเลขานุการฯ

๔.๓ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๐๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เรื่อง ข้อยกเว้นการยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง สำนักประปา เทศบาลนคร นครสวรรค์ โดยกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาของ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดนครสวรรค์ กรณีเทศบาลนคร นครสวรรค์ ทหารเรือแนวทางปฏิบัติ กรณีสำนักการประปา เทศบาลนครนครสวรรค์ ดำเนินการจัดเก็บค่าน้ำประปาเป็นการหาผลประโยชน์ในทรัพย์สินของเทศบาลนคร นครสวรรค์ จึงไม่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามมาตรา ๘ (๑) ซึ่งเทศบาลนครนครสวรรค์จะต้องตั้ง ประมวลรายจ่ายเพื่อชำระภาษีตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการประมาณ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ จังหวัดสระแก้วได้แจ้งให้เทศบาลและ องค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามหนังสือ จังหวัดสระแก้ว ที่ สก ๐๐๒๓.๓/ว ๐๓๗๓ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๔

มติที่ประชุม

รับทราบ

ฝ่ายเลขานุการฯ

๔.๔ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๗๐๑๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เรื่อง การขยายกำหนดเวลาดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์การ แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ยังคงแพร่ระบาดอย่างรุนแรง และส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้างต่อเนื่องจากปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบกับ

กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพความจำเป็นทางเศรษฐกิจและเพื่อบรรเทาผลกระทบของประชาชนอันเนื่องมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) เช่นเดียวกับที่เคยดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสอดคล้องกับระยะเวลาการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ของกระทรวงการคลังดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เห็นชอบให้ขยายกำหนดเวลาดำเนินการของผู้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกำหนดเวลาในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เฉพาะการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นการทั่วไป ออกไปอีก ๒ เดือน ทั้งนี้ จังหวัดสระแก้วได้แจ้งให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามหนังสือจังหวัดสระแก้ว ด่วนมาก ที่ สก ๐๐๒๓.๓/ว ๐๔๒๒ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๔

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

ประธานา

๕.๑ การรายงานและจัดส่งข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๙ ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ แจ้งว่า ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับข้อ ๒๐ และข้อ ๒๑ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี จำนวนภาษีที่จัดเก็บได้ มูลค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณภาษีให้แก่คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดภายในเดือนมกราคมของทุกปี และให้จังหวัดติดตามและเร่งรัดการรายงานข้อมูลผ่านระบบข้อมูลกลางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ครบถ้วนทุกแห่งภายในเวลาที่กำหนด เพื่อสรุปและรวบรวมข้อมูลพร้อมทั้งเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเสนอคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ แล้วรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ภายในวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อประมวลผลรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบต่อไป เพื่อนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้เป็นฐานในการคำนวณเงินงบประมาณเพื่อชดเชยรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้ลดลงจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ทั้งนี้ จังหวัดสระแก้วได้แจ้งให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามหนังสือจังหวัดสระแก้ว ด่วนมาก ที่ สก ๐๐๒๓.๓/ว ๐๑๖๕ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔

เชิญฝ่ายเลขานุการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ โดยทางฝ่ายเลขานุการฯ ได้รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในข่ายต้องเสียภาษีของปีที่ผ่านมา ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้แก่ จำนวนผู้เสียภาษีจำนวนเงินภาษีที่แจ้งประเมิน จำนวนภาษีที่จัดเก็บได้ จำนวนผู้ค้างชำระภาษี จำนวนเงินภาษีค้างชำระ และปัญหาและข้อเสนอนะในจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๖๕ แห่ง (จำนวน ๑๖ เทศบาล ๔๙ อบต.) เพื่อเสนอคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้วพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔)

ที่	รายละเอียด	จำนวน	หน่วย	หมายเหตุ
๑	จำนวนผู้เสียภาษีที่แจ้งประเมินทั้งหมด	๘๓,๑๖๔	ราย	
๒	จำนวนเงินภาษีที่แจ้งประเมิน	๕๙,๙๐๖,๔๐๒.๘๒	บาท	
๓	เงินภาษีที่พึงได้ร้อยละ ๑๐ ของข้อ ๒	๕,๙๙๐,๖๔๐.๒๘	บาท	
๔	จำนวนเงินภาษีที่จัดเก็บได้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)	๖,๔๐๒,๕๒๗.๘๗	บาท	
๕	ข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓)	๔,๕๐๗,๗๔๖.๖๙	บาท	
๖	จำนวนผู้ค้างชำระภาษี	๑๐,๘๖๙	ราย	
๗	จำนวนเงินภาษีค้างชำระ	๖๕๕,๕๕๙.๖๙	บาท	

หมายเหตุ เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาลดภาษีสำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างบางประเภท พ.ศ. ๒๕๖๓ ในอัตราร้อยละ ๙๐ ได้ประกาศและมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยมีสาระสำคัญเป็นการลดภาษีสำหรับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในอัตราร้อยละ ๙๐ สำหรับการจัดเก็บภาษีประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้แจ้งประเมินและจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว แต่เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีผลใช้บังคับภายหลังจากที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งการประเมินภาษี และมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีการจัดเก็บภาษีดังกล่าวไปก่อนพระราชกฤษฎีกาลดภาษีบังคับใช้ ดังนั้น ทำให้เงินภาษีมีการชำระภาษีไว้เกินมากกว่าที่พึงได้ร้อยละ ๑๐ ของจำนวนเงินภาษีที่แจ้งประเมิน ทั้งนี้ ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการดำเนินการจัดเก็บภาษีไปก่อนพระราชกฤษฎีกาลดภาษีบังคับใช้ ขณะนี้อยู่ระหว่างแจ้งทบทุนการประเมินภาษีให้ถูกต้องตามผู้เสียภาษีมินหน้าที่ต้องเสียได้ เพื่อให้ผู้เสียภาษีมารับเงินที่ชำระเกินคืนภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งประกอบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีการบรรเทาการชำระภาษีในสามปีแรก ตามมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมถึงบางแห่งมีการรับชำระเบี้ยปรับและเงินเพิ่มกรณีผู้เสียภาษีไม่มาชำระภาษีในระยะเวลาที่กำหนด โดยในสัดส่วนที่มีการชำระภาษีไว้เกินจำนวนที่จะต้องเสีย มีรายละเอียด ดังนี้

/(๑) เงินภาษีค้าง...

- (๑) เงินภาษีค้างชำระรวมกับเงินภาษีที่จัดเก็บได้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓) หักลบเงินภาษีที่พึงจัดเก็บในอัตราร้อยละ ๑๐ ของจำนวนเงินภาษีที่แจ้งประเมิน เป็นเงินภาษีจำนวน ๑,๐๖๗,๔๔๗.๒๘ บาท ประกอบด้วย
 - (๒) เงินภาษีที่มีการจัดเก็บได้ก่อนพระราชกฤษฎีกาลดภาษีบังคับใช้ เป็นเงินจำนวน ๙๓๑,๒๓๗.๘๖ บาท
 - (๓) การรับชำระเบี้ยปรับและเงินเพิ่มกรณีผู้เสียภาษีไม่มาชำระภาษีในระยะเวลาที่กำหนด เป็นเงินจำนวน ๑๓๖,๒๐๙.๔๒ บาท
- (๒) + (๓) = (๑)

ประธานฯ ตามที่ฝ่ายเลขานุการได้ชี้แจงข้อมูล ขอให้คณะกรรมการพิจารณารายละเอียดดังกล่าว กรรมการท่านใดมีประเด็นเพิ่มเติมหรือไม่ หากไม่มี ขอมติที่ประชุม

มติที่ประชุม ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการ กรณีมีการแก้ไขรายละเอียดการบันทึกข้อมูลดังกล่าว ที่ประชุมมอบฝ่ายเลขานุการตรวจสอบหรือแก้ไขข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในข่ายต้องเสียภาษีของปีที่ผ่านมาให้เป็นปัจจุบันโดยสรุปรายงานแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินฯ ทราบก่อนรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบต่อไป

ประธานฯ ๕.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด อำเภอวัฒนานคร จังหวัดสระแก้ว ทหาริกรมีการจัดเก็บภาษีที่ดินในเขตพื้นที่ประกาศกฎอัยการศึก ของนางนิศาตร์ณ์ พุ่มภักดี เจ้าของผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินร่วมในแปลง นส.๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๘๐ เลขที่ ๑๒๒ จำนวนเนื้อที่ ๕๐ ไร่ แจ้งข้อยืนยันข้อมูลจากบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ด.ส.๓) ลำดับที่ ๒๒๔๑ มีความถูกต้องเป็นจริงทุกประการ แต่ไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้แต่อย่างใด เนื่องจากมีกองกำลังบูรพาเข้าตั้งกำลังพลมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒ จึงทำให้เสียสิทธิในการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของตนเอง องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด จะต้องเก็บภาษีดังกล่าวจากบุคคลใด หรือไม่ อย่างไร เชิญฝ่ายเลขานุการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงกฎหมาย ระเบียบเกี่ยวข้อง

๑) พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้ “ผู้เสียภาษี” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึงผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๗ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘ ให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินดังต่อไปนี้ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัตินี้

/(๑) ทรัพย์สินของรัฐ...

(๑) ทรัพย์สินของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ หรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมีใช้หาผลประโยชน์

ฯลฯ

(๘) ทรัพย์สินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณะประโยชน์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด

(๑๒) ทรัพย์สินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒) กฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

ฯลฯ

(๑๐) ที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์

๓) พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๔๕๗

มาตรา ๒ เมื่อเวลาเกิดเหตุอันจำเป็นเพื่อรักษาความเรียบร้อยปราศจากภัย ซึ่งจะมีมาจากภายนอกหรือภายในราชอาณาจักรแล้ว จะได้มีประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้กฏอัยการศึกทุกมาตราหรือแต่บางมาตรา หรือข้อความส่วนใดส่วนหนึ่งของมาตรา ตลอดจนการกำหนดเงื่อนไขแห่งการใช้บทบัญญัตินั้นบังคับในส่วนหนึ่งส่วนใดของราชอาณาจักรหรือตลอดทั่วราชอาณาจักร และได้ประกาศใช้เมื่อใด หรือ ณ ที่ใดแล้ว บรรดาข้อความในพระราชบัญญัติหรือบทกฎหมายใด ๆ ซึ่งขัดกับความของกฏอัยการศึกที่ใช้บังคับต้องระงับ และใช้บทบัญญัติของกฏอัยการศึกที่ใช้บังคับนั้นแทน

มาตรา ๘ เมื่อประกาศใช้กฏอัยการศึกในตำบลใด, เมืองใด, มณฑลใด, เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจเต็มที่จะตรวจค้น, ที่จะเกณฑ์, ที่จะห้าม, ที่จะยึด, ที่จะเข้าอาศัย, ที่จะทำลายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่, และที่จะจับได้

มาตรา ๑๓ อำนาจการเข้าพักอาศัยนั้น คือ ที่อาศัยใด ๆ ซึ่งราชการทหารเห็นจำเป็นจะใช้เป็นประโยชน์ในราชการทหารแล้ว มีอำนาจอาศัยได้ทุกแห่ง

มาตรา ๑๔ การทำลายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่นั้น ให้มีอำนาจกระทำได้ดังนี้

(๑) ถ้าแม้การสงครามหรือรบสู้เป็นรองราชศัตรู มีอำนาจที่จะเผาบ้าน และสิ่งซึ่งเห็นว่าจะเป็นกำลังแก่ราชศัตรู เมื่อกรมกองทหารถอยไปแล้ว หรือถ้าแม้ว่าสิ่งใด ๆ อยู่ในที่ซึ่งกีดกับการสู้รบก็ทำลายได้ทั้งสิ้น

(๒) มีอำนาจที่จะสร้างที่มั่น หรือตัดแปลงภูมิประเทศหรือหมู่บ้าน เมือง สำหรับการต่อสู้ราชศัตรู หรือเตรียมการป้องกันรักษา ตามความเห็นชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารได้ทุกอย่าง

มาตรา ๑๖ ความเสียหายซึ่งอาจบังเกิดขึ้นอย่างหนึ่งอย่างใด ในเรื่องอำนาจของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร ตามที่ได้กล่าวมาแล้วในมาตรา ๘ และมาตรา ๑๕ บุคคลหรือบริษัทใด ๆ จะร้องขอค่าเสียหายหรือค่าปรับอย่างหนึ่งอย่างใด แก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารไม่ได้เลย เพราะอำนาจทั้งปวงที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารได้ปฏิบัติและดำเนินการตามกฎหมายอัยการศึกนี้ เป็นการสำหรับป้องกันพระมหากษัตริย์ ชาติ ศาสนา ด้วยกำลังทหารให้ดำรงคงอยู่ในความเจริญรุ่งเรืองเป็นอิสราภาพ และสงบเรียบร้อยปราศจากราชศัตรูภายนอกและภายใน

๔) คำพิพากษาศาลฎีกา ที่ ๑๐๘๙๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง ขับไล่ ศาลฎีกาได้มีคำพิพากษาคดีความแพ่ง ระหว่าง นางนิศารัตน์ พุ่มภักดี, นายสุชาติ เจริญนิติ์, นายสามารถ เจริญนิติ์, นายเอกราช เจริญนิติ์ และ นายเอกชัย เจริญนิติ์ (โจทก์รวมทั้งห้า) กับ กองทัพบก และ พันเอกเทพพงศ์ ทิพยจันทร์ (จำเลยทั้งสอง) โจทก์ฟ้องว่า เดิมนางอนงค์ เจริญนิติ์ มารดาโจทก์ทั้งห้ามีสิทธิครอบครองที่ดินตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓) เลขที่ ๑๒๒ ตำบลวัฒนานคร อำเภอวัฒนานคร จังหวัดปราจีนบุรี (ปัจจุบันเป็นจังหวัดสระแก้ว) เนื้อที่ประมาณ ๕๐ ไร่ เมื่อปี ๒๕๒๒ ได้อนุญาตให้จำเลยที่ ๑ โดยมณฑลทหารบกที่ ๑๒ ก่อสร้างอาคาร สิ่งปลูกสร้าง ลานจอดเฮลิคอปเตอร์ และเป็นที่ตั้งค่ายกองกำลังบูรพา ต่อมาวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๕ นางอนงค์ได้ยกที่ดินดังกล่าวให้โจทก์ทั้งห้า ต่อมาวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒ โจทก์ทั้งห้าได้ยื่นคำขอที่สำนักงานที่ดินจังหวัดสระแก้ว สาขาอรัญประเทศ เพื่อออกโฉนดที่ดิน แต่จำเลยที่ ๒ ได้มีหนังสือคัดค้านการออกโฉนดที่ดินของโจทก์ทั้งห้า โจทก์ทั้งห้าจึงบอกกล่าวให้จำเลยทั้งสองยกเลิกการคัดค้าน ให้รีบลอนอาคาร สิ่งปลูกสร้าง และให้บริวารทั้งหมดออกไปจากที่ดินดังกล่าว แต่จำเลยทั้งสองเพิกเฉย ขอให้ขับไล่จำเลยทั้งสองและบริวารขนย้ายทรัพย์สินออกไปจากที่ดินดังกล่าว ต่อมาจำเลยทั้งสองได้ยื่นคำร้องว่า เมื่อรัฐบาลมีคำสั่งให้จำเลยที่ ๑ จัดตั้งกองกำลังบูรพา รับผิดชอบในการป้องกันชายแดนด้านที่ติดต่อกับราชอาณาจักรกัมพูชา โดยจัดตั้งขึ้นตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี (เฉพาะ) ที่ ๙๗/๒๕๒๑ เรื่อง การป้องกันชายแดน ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๒๑ ประกอบกับคำสั่งกองทัพบก (เฉพาะ) ที่ ๑๒๒/๒๑ เรื่อง การป้องกันชายแดน ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๒๑ และคำสั่งกองทัพบก (เฉพาะ) ที่ ๑๑๕๕/๒๕๒๒ เรื่อง การป้องกันชายแดน ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๒๒ และเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๑๙ มีการประกาศใช้กฎอัยการศึกทั่วราชอาณาจักร จนถึงปัจจุบันซึ่งในเขตพื้นที่อำเภอวัฒนานคร จังหวัดปราจีนบุรี (ปัจจุบันจังหวัดสระแก้ว) ก็ยังคงใช้กฎอัยการศึกอยู่ การที่จำเลยที่ ๑ จัดตั้งกองกำลังบูรพาในที่ดินพิพาทเป็นการใช้อำนาจเข้าพักอาศัยและสร้างที่มั่นเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของประเทศ ตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒, ๘, ๑๓, ๑๔, ๑๖ โจทก์ทั้งห้าจึงไม่มีอำนาจฟ้องขับไล่จำเลยทั้งสองและบริวารให้รื้อถอนโรงเรือน สิ่งปลูกสร้างตลอดจนขนย้ายทรัพย์สินออกจากที่ดินพิพาท

ศาลชั้นต้นพิจารณาแล้วพิพากษาให้โจทก์ทั้งห้าชนะคดี จำเลยทั้งสองอุทธรณ์ศาลอุทธรณ์พิพากษากลับ ให้ยกฟ้อง ค่าฤชาธรรมเนียมทั้งสองศาลให้พับไป ต่อมาโจทก์ทั้งห้าฎีกา ศาลฎีกาตรวจสำนวนประชุมปรึกษากลับแล้ว ขอให้จริงฟังเบื้องต้นได้ว่าการที่จำเลยที่ ๑ ได้จัดตั้งกองกำลังบูรพาบนที่ดินพิพาทในระหว่างที่พื้นที่นั้นประกาศใช้กฎอัยการศึกอยู่ เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารย่อมมีอำนาจเต็มที่จะเข้าอาศัยและสร้างที่มั่น เพื่อเตรียมป้องกันรักษาชายแดน ซึ่งทางราชการทหารเห็นจำเป็นและใช้เป็นประโยชน์ในราชการทหาร มิใช่เป็นกรณีที่จำเลยทั้งสองแย่งการครอบครองถือแย่งกรรมสิทธิในที่ดินพิพาทตามที่โจทก์ทั้งห้าฎีกา และการที่จำเลยที่ ๑ คัดค้านการขอ

/ออกโฉนดที่ดิน....

ออกโฉนดที่ดินก็เพื่อป้องกันรักษาสถานที่ซึ่งใช้เพื่อประโยชน์ในราชการทหาร ดังนี้ โจทก์ทั้งห้าจึงไม่มีอำนาจฟ้อง ปัญหาเรื่องอำนาจฟ้องเป็นข้อกฎหมายอันเกี่ยวด้วยความสงบและเรียบร้อยของประชาชน แม้จำเลยทั้งสองจะมีได้ยกเรื่องดังกล่าวขึ้นต่อผู้ในคำให้การ ศาลฎีกาก็มีอำนาจวินิจฉัยได้เองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง มาตรา ๑๔๒ (๕) ประกอบมาตรา ๒๔๖ และมาตรา ๒๔๗ จึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยในประเด็นข้ออื่นอีกต่อไป เพราะไม่ทำให้คำพิพากษาเปลี่ยนแปลงไป คำวินิจฉัยของศาลอุทธรณ์ต้องด้วยความเห็นของศาลฎีกา ฎีกาของโจทก์ทั้งห้าฟังไม่ขึ้น

ศาลฎีกาพิพากษายืน ค่าฤชาธรรมเนียมชั้นฎีกาให้เป็นพับ

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการภาษีที่ดินฯ ประจำจังหวัดสระแก้ว

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “ผู้เสียภาษี” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึงผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย มาตรา ๗ ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๘ ให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินดังต่อไปนี้ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ (๑) ทรัพย์สินของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการสาธารณะ ทั้งนี้ โดยมีได้ใช้หาผลประโยชน์ ประกอบกับบทบัญญัติความในมาตรา ๒ มาตรา ๘ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ (๒) และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ คำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๑๐๘๘๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง ชับไล่ ศาลฎีกาได้มีคำพิพากษาคัดความแพ่ง ระหว่าง นางนิศารัตน์ พุ่มภักดี, นายสุชาติ เจริญนิิตย์, นายสามารถ เจริญนิิตย์, นายเอกราช เจริญนิิตย์ และ นายเอกชัย เจริญนิิตย์ (โจทก์ร่วมทั้งห้า) กับ กองทัพบก และ พันเอกเทพพงศ์ ทิพย์จันทร์ (จำเลยทั้งสอง) การที่จำเลยที่ ๑ ได้จัดตั้งกองกำลังบูรพาบนที่ดินพิพาทในระหว่างที่พื้นที่นั้นประกาศใช้กฏอัยการศึกอยู่ เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารย่อมมีอำนาจเต็มที่จะเข้าอาศัยและสร้างที่มั่น เพื่อเตรียมป้องกันรักษาชายแดน ซึ่งทางราชการทหารเห็นจำเป็นและใช้เป็นประโยชน์ในราชการทหาร มิใช่เป็นกรณีที่มีจำเลยทั้งสองแย่งการครอบครองถือแย่งกรรมสิทธิ์ในที่ดินพิพาทตามที่โจทก์ทั้งห้าฎีกา และการที่จำเลยที่ ๑ คัดค้านการขอออกโฉนดที่ดินก็เพื่อป้องกันรักษาสถานที่ซึ่งใช้เพื่อประโยชน์ในราชการทหาร ดังนี้ โจทก์ทั้งห้าจึงไม่มีอำนาจฟ้อง ปัญหาเรื่องอำนาจฟ้องเป็นข้อกฎหมายอันเกี่ยวด้วยความสงบและเรียบร้อยของประชาชน แม้จำเลยทั้งสองจะมีได้ยกเรื่องดังกล่าวขึ้นต่อผู้ในคำให้การ ศาลฎีกาก็มีอำนาจวินิจฉัยได้เองตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา

ความเพ่ง มาตรา ๑๕๒ (๕) ประกอบมาตรา ๒๕๖ และมาตรา ๒๕๗ ซึ่งไม่จำเป็นต้องวินิจฉัย
ในประเด็นข้ออื่นอีกต่อไป เพราะไม่ทำให้คำพิพากษาเปลี่ยนแปลงไป คำวินิจฉัยของศาล
อุทธรณ์ต้องด้วยความเห็นของศาลฎีกา ฎีกาของโจทก์ทั้งห้าฟังไม่ขึ้น ศาลฎีกาพิพากษายืน
คำอุทธรณ์นิยมนั้นขึ้นฎีกาให้เป็นพับ

ดังนั้น ที่ดินแปลง นส.๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๘๐ เลขที่ ๑๒๒ จำนวน
เนื้อที่ ๕๐ ไร่ กรณีที่มีข้อพิพาทฟ้องร้องต่อศาล ระหว่าง นางนิศารัตน์ พุ่มภักดี (โจทก์)
กับ กองกำลังบูรพา (จำเลย) โดยคำวินิจฉัยของศาลอุทธรณ์ต้องด้วยความเห็นของศาล
ฎีกา ฎีกาของโจทก์ทั้งห้าฟังไม่ขึ้น โจทก์ทั้งห้าไม่มีอำนาจฟ้อง ศาลฎีกาพิพากษายืน ที่ดิน
แปลงดังกล่าวจึงได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๘ ให้ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สิน
ดังต่อไปนี้ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ (๑) ทรัพย์สินของรัฐหรือ
ของหน่วยงานของรัฐซึ่งใช้ในกิจการของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐหรือในกิจการ
สาธารณะ ทั้งนี้ โดยมีได้ใช้หาผลประโยชน์

จึงเรียนมาเพื่อให้คณะกรรมการฯ ได้โปรดพิจารณา

เจ้าพนักงานที่ดินฯ

ผู้แทนธนาคารฯ

ตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการ ผมมีความเห็นว่า กรณีที่ดินดังกล่าวยังถือว่าเป็นที่ดินของ
เอกชน เนื่องจากที่ดินแปลงดังกล่าวมีเอกสารการครอบครองที่ดิน คือ นส.๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่
๑๐ หน้า ๑๘๐ เลขที่ ๑๒๒ จำนวนเนื้อที่ ๕๐ ไร่ โดยที่ดินดังกล่าวมีการประกาศใช้กฎอัยการ
ศึกของฝ่ายทหารและคำพิพากษาของศาลฎีกา เอกชนรายดังกล่าวจึงไม่สามารถเข้าทำประโยชน์
ในที่ดินนั้นได้ ดังนั้น ที่ดินแปลงดังกล่าวจึงไม่เข้าข่ายตามมาตรา ๘ (๑) ตามพระราชบัญญัตินี้
กระผมมีความเห็นสอดคล้องกับเจ้าพนักงานที่ดินฯ หากที่ดินดังกล่าวยังเป็นของเอกชน
ประกอบกับคำวินิจฉัยตามฎีกาของโจทก์ทั้งห้า เมื่อจำเลยทั้งสองได้ยื่นคำร้องขอให้ศาล
วินิจฉัยชี้ขาดในปัญหาข้อกฎหมายว่า โจทก์ทั้งห้ามีอำนาจฟ้องหรือไม่ เพราะต้องห้ามตาม
พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ และพระราชบัญญัติความผิดทางละเมิดของ
เจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในปัญหาข้อกฎหมาย โจทก์ฟ้องว่า เต็มนางอนงค์ เจริญนิത്യ
มารดาของโจทก์ทั้งห้ามีสิทธิครอบครองที่ดินตามหนังสือรับรองทำประโยชน์เลขที่ ๑๒๒
ตำบลวัฒนานคร อำเภอวัฒนานคร จังหวัดปราจีนบุรี (ปัจจุบันจังหวัดสระแก้ว) ได้อนุญาต
ให้จำเลยที่ ๑ โดยมณฑลทหารบกที่ ๑๒ ก่อสร้างอาคารสิ่งปลูกสร้าง ลานจอด
เฮลิคอปเตอร์ และเป็นที่ตั้งค่ายกองกำลังบูรพา ต่อมานางอนงค์ได้ยกที่ดินดังกล่าวให้
โจทก์ทั้งห้า จากนั้นโจทก์ทั้งห้าได้ยื่นคำขอที่สำนักงานที่ดินจังหวัดสระแก้ว สาขารัฐ
ประเทศ เพื่อออกโฉนดที่ดิน แต่จำเลยที่ ๒ ได้มีหนังสือคัดค้านการออกโฉนดที่ดินของ
โจทก์ทั้งห้า จำเลยทั้งสองได้ให้การว่า ที่ดินพิพาทอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาตินางอนงค์
มารดาโจทก์ทั้งห้าได้สละการครอบครองที่ดินและทิ้งร้างไว้แล้วจนถึงปี ๒๕๒๒ กองกำลัง
บูรพาได้เข้ามายึดถือครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินพิพาทรวมทั้งที่ดินข้างเคียงตั้งแต่
๒๕๒๒ จนถึงปัจจุบัน โจทก์ทั้งห้าจึงไม่มีอำนาจฟ้อง ดังนั้น อาจเข้าข่ายการยกเว้นตาม
มาตรา ๘ (๘) ทรัพย์สินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อ
สาธารณะประโยชน์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ประกาศกำหนด จึงขอให้ประชุมพิจารณา

/ฝ่ายเลขานุการ....

ฝ่ายเลขานุการฯ

ขอหารือที่ประชุมเพิ่มเติมประกอบความเห็นของเจ้าพนักงานที่ดินฯ และผู้แทนธนารักษ์ฯ โดยหากที่ประชุมพิจารณาแล้วกรณีที่ดินดังกล่าวยังถือว่าเป็นที่ดินของเอกชน เนื่องจากที่ดินแปลงดังกล่าวมีเอกสารการครอบครองที่ดิน คือ นส.๓ นั้น ฝ่ายเลขานุการมีความเห็นว่า ที่ดินแปลงดังกล่าวกรณีที่มีข้อพิพาทฟ้องร้องต่อศาล ระหว่าง นางนิศารัตน์ พุ่มภักดี (โจทก์) กับ กองกำลังบูรพา (จำเลย) โดยคำวินิจฉัยของศาลอุทธรณ์ต้องด้วยความเห็นของศาลฎีกา ฎีกาของโจทก์ทั้งห้าฟังไม่ขึ้น โจทก์ทั้งห้าไม่มีอำนาจฟ้อง ศาลฎีกาพิพากษายืน ทั้งนี้อาจได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๘ (๑๒) ทรพัยสินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กอปรกับกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ (๑๐) ที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์ ดังนั้นที่ดินแปลงดังกล่าวของนางนิศารัตน์ พุ่มภักดี จึงได้รับการยกเว้นตามกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ (๑๐) ที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์ เนื่องจากถูกรอนสิทธิในการทำประโยชน์ โดยกฎหมาย หรือโดยคำพิพากษาของศาล จึงเรียนเพื่อโปรดพิจารณา

ประธานฯ

ตามความเห็นของเจ้าพนักงานที่ดินฯ และผู้แทนธนารักษ์ฯ และฝ่ายเลขานุการได้สรุปประเด็นเพิ่มเติมขึ้น ขอให้คณะกรรมการพิจารณารายละเอียดดังกล่าวไปพร้อมกัน กรรมการท่านอื่นมีประเด็นเพิ่มเติมหรือไม่ หากไม่มี ขอมติที่ประชุม

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงมีมติเห็นว่า หากที่ดินดังกล่าวกรณีสิทธิการครอบครองที่ดินยังเป็นของของเอกชน ประกอบกับคำวินิจฉัยตามฎีกาของโจทก์ทั้งห้า เมื่อจำเลยทั้งสองได้ยื่นคำร้องขอให้ศาลวินิจฉัยชี้ขาดในปัญหาข้อกฎหมายว่า โจทก์ทั้งห้ามีอำนาจฟ้องหรือไม่ เพราะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติกฎหมายการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗ และพระราชบัญญัติความผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในปัญหาข้อกฎหมาย โจทก์ฟ้องว่าเดิมนางอนงค์ เจริญนิศิตย์ มารดาของโจทก์ทั้งห้ามีสิทธิครอบครองที่ดินตามหนังสือรับรองทำประโยชน์เลขที่ ๑๒๒ ตำบลวัดน่านนคร อำเภอวัดน่านนคร จังหวัดปราจีนบุรี (ปัจจุบันจังหวัดสระแก้ว) ได้อนุญาตให้จำเลยที่ ๑ โดยมณฑลทหารบกที่ ๑๒ ก่อสร้างอาคารสิ่งปลูกสร้าง สถานจอดเฮลิคอปเตอร์ และเป็นที่ตั้งค่ายกองกำลังบูรพา ต่อมานางอนงค์ได้ยกที่ดินดังกล่าวให้โจทก์ทั้งห้า จากนั้นโจทก์ทั้งห้าได้ยื่นคำขอที่สำนักงานที่ดินจังหวัดสระแก้ว สาขารัฐประเทศ เพื่อออกโฉนดที่ดิน แต่จำเลยที่ ๒ ได้มีหนังสือคัดค้านการออกโฉนดที่ดินของโจทก์ทั้งห้า จำเลยทั้งสองได้ให้การว่า ที่ดินพิพาทอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ นางอนงค์มารดาโจทก์ทั้งห้าได้สละการครอบครองที่ดินและทิ้งร้างไว้แล้วจนถึงปี ๒๕๒๒ กองกำลังบูรพาได้เข้ามายึดถือครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินพิพาทรวมทั้งที่ดินข้างเคียง ตั้งแต่ปี ๒๕๒๒ จนถึงปัจจุบัน โจทก์ทั้งห้าจึงไม่มีอำนาจฟ้อง โดยคำวินิจฉัยของศาลอุทธรณ์ต้องด้วยความเห็นของศาลฎีกา ฎีกาของโจทก์ทั้งห้าฟังไม่ขึ้น โจทก์ทั้งห้าไม่มีอำนาจฟ้อง ศาลฎีกาพิพากษายืน ดังนั้น ที่ดินแปลงดังกล่าวอาจเข้าข่ายการยกเว้นตามมาตรา ๘ (๘) ทรพัยสินของเอกชนเฉพาะส่วนที่ได้ยินยอมให้ทางราชการจัดให้ใช้เพื่อสาธารณะประโยชน์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด โดยที่ประชุมให้หารือกระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

/ประธานฯ

ประธานฯ

๕.๓ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ อำเภอตาพระยา ขอหาหรือ ดังนี้

(๑) กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิใด ๆ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ อย่างไร

(๒) กรณีเป็นที่ดินบุกรุกในพื้นที่ป่าไม้โดยมิชอบ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ อย่างไร

(๓) กรณีการจัดทำแผนที่ภาษี องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนที่ภาษีที่ดินและทะเบียนทรัพย์สิน หรือไม่ อย่างไร

เชิญฝ่ายเลขานุการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ

ข้อกฎหมาย ระเบียบเกี่ยวข้อง

๑) พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้ “ผู้เสียภาษี” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึงผู้มีหน้าที่ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๗ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ ผู้ซึ่งเป็นเจ้าของหรือครอบครองที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอยู่ในวันที่ ๑ มกราคมของปีใด เป็นผู้ที่มีหน้าที่เสียภาษีสำหรับปีนั้น ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

การเสียภาษีของผู้เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นเหตุให้เกิดสิทธิตามกฎหมายอื่น

มาตรา ๓๐ เมื่อพนักงานสำรวจได้ดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยต้องแสดงประเภท จำนวน ขนาดของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างการใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างและรายละเอียดอื่นที่จำเป็นแก่การประเมินภาษีตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด และให้ประกาศบัญชีดังกล่าว ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือสถานที่อื่นด้วยตามที่เห็นสมควร ภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมทั้งให้จัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผู้เสียภาษีแต่ละรายตามประกาศบัญชียกดังกล่าวให้ผู้เสียภาษียกนั้นทราบด้วย

๒) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๒๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สำรวจแล้ว มาจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเพื่อประกาศไว้ ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสถานที่อื่นตามที่เห็นสมควรไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมทั้งจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้ผู้เสียภาษีแต่ละรายทราบภายในเดือนพฤศจิกายน โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

/(๑) รายการที่ดิน

(๑) รายการที่ดิน ประกอบด้วย

(ก) ประเภทที่ดิน หมายถึง ให้บันทึกชื่อประเภทหนังสือสำคัญของที่ดินแปลงนั้น เช่น โฉนดที่ดิน โฉนดแผนที่ โฉนดตราจอง ตราจองที่ตราไว้ว่า "ได้ทำประโยชน์แล้ว" นส.๓ นส.๓ ก ส.ค.๑ เป็นต้น ทั้งนี้ กรณีผู้เสียภาษีครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ไม่มีเอกสารหลักฐาน หรือไม่สามรถระบุประเภทที่ดินได้ให้บันทึกว่า "ท.ค."

๓) พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗

มาตรา ๑๔ ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ห้ามมิให้บุคคลใดยึดถือครอบครองทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง เฝ้าป่า ทำไม้ เก็บหาของป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ อันเป็นการเสื่อมเสียแก่สภาพป่าสงวนแห่งชาติ เว้นแต่

(๑) ทำไม้หรือเก็บหาของป่าตามมาตรา ๑๕ เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยตามมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๖ ทวิ หรือมาตรา ๑๖ ตริ กระทำการตามมาตรา ๑๗ ใช้ประโยชน์ตามมาตรา ๑๘ หรือกระทำการตามมาตรา ๑๙ หรือมาตรา ๒๐

(๒) ทำไม้หวงห้ามหรือเก็บหาของป่าหวงห้ามตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้

มาตรา ๑๕ การทำไม้หรือการเก็บหาของป่าในเขตป่าสงวนแห่งชาติให้กระทำได้เมื่อได้รับใบอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ประกาศอนุญาตไว้เป็นคราว ๆ ในเขตป่าสงวนแห่งชาติแห่งหนึ่งแห่งใดโดยเฉพาะ

การอนุญาตให้เป็นไปตามแบบ ระเบียบและวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๖ อธิบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติมีอำนาจอนุญาตให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดเข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในเขตป่าสงวนแห่งชาติได้ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การเข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในเขตป่าสงวนแห่งชาติคราวละไม่น้อยกว่าห้าปีแต่ไม่เกินสามสิบปี ในกรณีที่ได้รับอนุญาตเป็นส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ จะอนุญาตโดยให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมทั้งหมดหรือบางส่วนตามที่เห็นสมควรก็ได้

(๒) การเข้าทำประโยชน์เกี่ยวกับการทำเหมืองแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่คราวละไม่เกินสิบปีโดยให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตเก็บหาของป่า และไม่ต้องเสียค่าภาคหลวงของป่าตามพระราชบัญญัตินี้ สำหรับแร่ ดินขาว หรือหิน แล้วแต่กรณี

การขออนุญาตและการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๔) กฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

ฯลฯ

(๑๐) ที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์

๕) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๕๒๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ เรื่อง คำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

ประเด็นข้อที่ ๖ คณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำไว้ว่า “พื้นที่ป่าสงวนที่กฎหมายห้ามทำประโยชน์ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มีใช้ที่ดินที่มีกฎหมายห้ามทำประโยชน์โดยเด็ดขาด เพราะเป็นที่ดินที่ทำประโยชน์ได้แต่ต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมาย จึงไม่เข้าข่ายเป็นที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้”

๖) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นไป

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรุงเทพมหานคร

ข้อ ๑๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้บังคับใช้ หรือภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ที่มีพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกาหรือประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้ง หรือเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้ โดยให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือจ่ายขาดเงินสะสมตามความจำเป็น

ข้อ ๒๐ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้แผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินเป็นข้อมูลในการจัดเก็บภาษี ตรวจสอบ ติดตาม และเร่งรัดจัดเก็บภาษีให้ครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นธรรมต่อเจ้าของทรัพย์สิน โดยทุกฝ่ายทุกงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้รับผิดชอบร่วมกันตามที่หัวหน้าหน่วยงานคลังมอบหมาย

ข้อ ๒๘ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินแล้วให้หน่วยงานคลังเป็นหน่วยงานรับผิดชอบปรับข้อมูลในแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ

กรณีหน่วยงานคลังไม่มีบุคลากรปรับข้อมูลในแผนที่ภาษี ให้หน่วยงานช่างเป็นผู้รับผิดชอบ

๗) หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๐๑๐๗ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง การเตรียมการเพื่อรองรับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งแนวทางดำเนินการเตรียมความพร้อมรองรับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นฐานในการประเมินภาษีเมื่อพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. มีผลใช้บังคับ ดังนี้

(๑) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ เสร็จแล้ว ให้ตรวจสอบข้อมูลที่จะใช้เป็นฐานในการจัดเก็บภาษีว่ามีเพียงพอที่จะประเมินภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่

(๒) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งยังไม่ยังไม่ได้จัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งอยู่ระหว่างการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ให้เร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว พร้อมทั้งสำรวจตรวจสอบข้อมูลรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามข้อ ๑ เพิ่มเติมด้วย ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจ้างบุคคลหรือหน่วยงานอื่นดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินแทนได้ โดยคำนึงฐานะการคลังที่เหมาะสมของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจ้างดังกล่าวจะต้องไม่มีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับโปรแกรมแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน (LTAX ๓๐๐๐) และโปรแกรมประยุกต์ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (LTAX GIS) ซึ่งเป็นลิขสิทธิ์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรวมอยู่ด้วย

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดสระแก้ว

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นหรือแรก กรณีที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิใด ๆ องค์กรบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ อย่างไร มีความเห็นว่า ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า เมื่อพนักงานสำรวจได้ดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยต้องแสดงประเภท จำนวน ขนาดของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง การใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างและรายละเอียดอื่นที่จำเป็นแก่การประเมินภาษี ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สำรวจแล้วมาจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อประกาศไว้ ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือสถานที่อื่นตามที่เห็นสมควรไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมทั้งจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้ผู้เสียภาษีแต่ละรายทราบภายในเดือนพฤศจิกายน โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้ (๑) รายการที่ดิน ประกอบด้วย (ก) ประเภทที่ดิน หมายถึง ให้บันทึกชื่อประเภทหนังสือสำคัญของที่ดินแปลงนั้น เช่น โฉนดที่ดิน โฉนดแผนที่ โฉนดตราจอง ตราจองที่ตราไว้ว่า "ได้ทำประโยชน์แล้ว" นส.๓ นส.๓ ก ส.ค.๑ เป็นต้น ทั้งนี้ กรณีผู้เสียภาษีครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐที่ไม่มีเอกสารหลักฐาน หรือไม่สามรถระบุประเภทที่ดินได้ให้บันทึกว่า "ท.ค." ดังนั้น ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิใด ๆ จากการสำรวจจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ค.ส.๓) ในเขตที่ดินขององค์กรบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้

๒. ประเด็นหรือ....

๒. ประเด็นหารือที่สอง กรณีเป็นที่ดินบุกรุกในพื้นที่ป่าไม้โดยมิชอบ องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างหรือไม่ อย่างไร มีความเห็นว่า ประเด็นหารือดังกล่าวเป็นประเด็นเดียวกันกับกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งคำปรึกษาหรือคำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติแล้ว ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๕๒๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำไว้ว่า กรณีพื้นที่ป่าสงวนที่กฎหมายห้ามทำประโยชน์ตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มิใช่ที่ดินที่มีกฎหมายห้ามทำประโยชน์โดยเด็ดขาด เพราะเป็นที่ดินที่ทำประโยชน์ได้แต่ต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมาย จึงไม่เข้าข่ายเป็นที่ดินที่มีกฎหมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์ตามข้อ ๑๐ ของกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกอบกับพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๙ วรรคสอง บัญญัติว่า การเสียภาษีของผู้เสียภาษีตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่เป็นเหตุให้เกิดสิทธิตามกฎหมายอื่น ดังนั้น ผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวน จึงเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้

๓. ประเด็นหารือที่สาม กรณีการจัดทำแผนที่ภาษี องค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนที่ภาษีที่ดินและทะเบียนทรัพย์สิน หรือไม่ อย่างไร มีความเห็นว่า ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๔ ในระเบียบนี้ "องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น แต่ไม่รวมถึงองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรุงเทพมหานคร และข้อ ๑๑ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้บังคับใช้ หรือภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกาหรือประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้ง หรือเปลี่ยนแปลงเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลบังคับใช้ ดังนั้น การจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลทัพเสด็จ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อให้คณะกรรมการฯ ได้โปรดพิจารณา


ประธานฯ

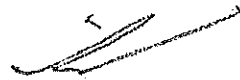
มติที่ประชุม

ตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการนั้น ขอให้คณะกรรมการพิจารณารายละเอียดดังกล่าวไปพร้อมกัน กรรมการท่านอื่นมีประเด็นเพิ่มเติมหรือไม่ หากไม่มี ขอมติที่ประชุมเห็นชอบตามประเด็นสรุปความเห็นของฝ่ายเลขานุการที่ได้นำเสนอ

/ระเบียบวาระที่....

- ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ
- ฝ่ายเลขานุการฯ เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดแล้วให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าวไปยังปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาและแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบภายใน ๑๕ นับแต่วันได้รับคำปรึกษาหรือคำแนะนำ พร้อมทั้งส่งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดอื่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือปฏิบัติต่อไป
- ประธานฯ ให้ฝ่ายเลขานุการสรุปรายงานการประชุม เพื่อรายงานไปยังปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
- มติที่ประชุม รับทราบและดำเนินการ
- ประธานฯ มีท่านใดที่จะเสนอเพิ่มเติมหรือไม่
- มติที่ประชุม ไม่มี
- ประธานฯ หากไม่มี ผมขอขอบคุณทุกท่านที่เข้าร่วมประชุมในวันนี้ และขอปิดประชุม
- ปิดประชุม เวลา ๑๒.๐๐ น.

ลงชื่อ  ผู้จตุรายนการประชุม
(นายเสกสรร คงงาม)
นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

ลงชื่อ  ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นายวินัย วิชัยวงศ์)
ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น



กระทรวงศึกษาธิการ
 วันที่ ๒๐/๑๒/๒๕๖๓
 ส.บ. ๒๕๖๓

ที่ สก ๐๐๒๓.๑๑/ กษ๒๕๖๓

ที่ว่าการอำเภอวัฒนานคร
 ถนนสุวรรณศร สก ๒๗๑๖๐

๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๓

จังหวัดนครราชสีมา
 เลขที่... กษ๒๕๖๓
 วันที่ ๑๗ ธ.ค. ๒๕๖๓
 เวลา...

เรื่อง ทารือการจัดเก็บภาษีที่ดินในเขตพื้นที่ประกาศกฏอัยการศึก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด ที่ สก ๗๖๕๐๑/๔๘๓๓
 ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยอำเภอวัฒนานคร ได้รับรายงานจากองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจดว่า นางนิศารัตน์ พุ่มภักดิ์ เจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินร่วมในที่ดินแปลง นส.๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๘๐ เลขที่ ๑๒๒ จำนวน เนื้อที่ ๕๐ ไร่ แจ้งขอยืนยันข้อมูลจากบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภ.ด.ส.๓) ลำดับที่ ๒๒๕๑ มีความถูกต้องเป็นจริงทุกประการ แต่ไม่สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้แต่อย่างใด เนื่องจากมีกองกำลังบูรพาเข้าตั้งกำลังพลมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒ จึงให้เสียสิทธิในการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของตนเอง องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด พิจารณาดูแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยผู้มีหน้าที่เสียภาษีคือบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างหรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐตามกฎหมายกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินดังต่อไปนี้ ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง... “(๑๐) ที่ดินมีกฎหมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์...”

ตามพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒ บัญญัติว่า เมื่อเวลาเกิดเหตุอันจำเป็นเพื่อรักษาความเรียบร้อยปราศจากภัย ซึ่งมีมาจากภายนอกหรือภายในราชอาณาจักรแล้ว จะได้มีประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้กฏอัยการศึกทุกมาตราหรือแต่บางมาตราหรือข้อความส่วนใดส่วนหนึ่งของมาตราตลอดจนการกำหนดเงื่อนไขแห่งการใช้บทบัญญัตินั้นบังคับในส่วนหนึ่งของราชอาณาจักรหรือตลอดทั้งราชอาณาจักรและถ้าประกาศใช้เมื่อใด ณ ที่ใดแล้ว บรรดาข้อความในพระราชบัญญัติหรือบทกฎหมายใดๆ ซึ่งขัดกับความของกฏอัยการศึกที่ใช้บังคับต้องระงับและใช้บทบัญญัติของกฏอัยการศึกที่ใช้บังคับแทน

มาตรา ๘ บัญญัติว่า เมื่อประกาศใช้กฏอัยการศึกในตำบลใด เมืองใด มณฑลใด เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจเต็มที่จะตรวจค้น ที่จะเกณฑ์ ที่จะห้าม ที่จะยึด ที่จะเข้าอาศัย ที่จะทำลายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ และที่จะจับได้

มาตรา ๑๓ บัญญัติว่า อำนาจการเข้าพักอาศัยนั้น คือ ที่อาศัยใด ๆ ซึ่งราชการทหารเห็นจำเป็นจะให้ประโยชน์ในราชการทหารแล้ว มีอำนาจอาศัยได้ทุกแห่ง

มาตรา ๑๔ บัญญัติว่า การทำลายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่นั้น ให้มีอำนาจกระทำดังนี้ (๑)...

/(๒) มีอำนาจ...

(๒) มีอำนาจที่จะสร้างที่มั่นหรือตัดแปลงภูมิประเทศหรือหมู่บ้าน เมือง สำหรับการต่อสู้ ราชศัตรู หรือเตรียมการป้องกันรักษาตามความเห็นชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารได้ทุกอย่าง

ตามข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น เมื่อที่ดิน นส. ๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๘๐ เลขที่ ๑๒๒ ซึ่งมีชื่อนางนิศารัตน์ พุ่มภักดี เป็นผู้มีชื่อใน นส. ๓ ดังกล่าว แต่ไม่สามารถครอบครองนำเข้าประโยชน์ ในที่ดินดังกล่าวได้เนื่องจากได้มีการจัดตั้งกองกำลังบูรพาบนที่ดินในระหว่างที่พื้นที่นั้นประกาศใช้กฎอัยการศึก เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารยอมมีอำนาจเต็มที่จะเข้าอาศัยและเข้าที่มั่นเพื่อเตรียมป้องกันรักษาชายแดน ซึ่งทางราชการ เห็นจำเป็นจะใช้เป็นประโยชน์ในราชการทหาร จากพฤติการณ์ดังกล่าว พิเคราะห์แล้วเห็นว่าเพื่อประโยชน์ แห่งความยุติธรรม และเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง

อำเภอดอนนาค จึงขอหารือในประเด็นองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด จักต้อง ดำเนินการจัดเก็บภาษีดังกล่าวหรือไม่ และต้องจัดเก็บภาษีกับผู้ใด ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งให้อำเภอ ดอนนาคทราบด้วย เพื่อที่จะได้แจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจดทราบต่อไป รายละเอียดปรากฏ ตามที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



นายณัฐพงษ์ ใจอริย์
นายอำเภอดอนนาค

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอดอนนาค
โทร ๐-๓๗๒๖-๑๐๑๙, ๐๖ ๓๒๐๖ ๖๓๐๑

ห้องส้ว



อำเภอวัฒนานคร
เลขที่ ๑๕๓๔
วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓
เวลา

ที่ สก ๗๖๕๐๑/๑๕๓๓

ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด
อำเภอวัฒนานคร จังหวัดสระแก้ว ๒๗๑๖๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรื้อหรือการจัดเก็บภาษีที่ดินในเขตพื้นที่ประกาศใช้กฎอัยการศึก

เรียน นายอำเภอวัฒนานคร

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แจ้งผลการตรวจสอบกรรมสิทธิ์ที่ดิน
รหัสแปลง NS๓-๑๒๒

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด นางนิศารัตน์ พุ่มภักดี เจ้าของกรรมสิทธิ์ที่ดินร่วม ใน
ที่ดินแปลง นส.๓ เล่มที่ ๑๐ หน้าที่ ๑๐ หน้า ๑๘๐ เลขที่ ๑๒๒ จำนวนเนื้อที่ ๕๐ ไร่ แจ้งขอยืนยันว่า
ข้อมูลจากบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง(ภ.ด.ส.๓) ลำดับที่ ๒๒๔๑ มีความถูกต้องเป็นจริงทุกประการ แต่ไม่
สามารถเข้าไปทำประโยชน์ได้แต่อย่างใด เนื่องจากมีกองกำลังบูรพาเข้าตั้งกำลังพลมาตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๒๒ โดยอาศัย
อำนาจตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๒ จึงทำให้เสียสิทธิ์ในการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน
ของตนเอง

องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยโจด พิจารณาแล้วเห็นว่า ตาม มาตรา ๕ และมาตรา ๗ แห่ง
พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ.๒๕๖๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีจาก
ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง โดยผู้มีหน้าที่เสียภาษีคือบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง
หรือเป็นผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐ

ตามกฎหมายกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
พ.ศ.๒๕๖๒ กำหนดให้ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่เป็นทรัพย์สินดังต่อไปนี้ ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้าง... “(๑๐) ที่ดินมีกฎหมายกำหนดห้ามมิให้ทำประโยชน์...”

ตามพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๒ บัญญัติว่า เมื่อเวลามีเหตุอัน
จำเป็นเพื่อรักษาความเรียบร้อยปราศจากภัย ซึ่งมีมาจากภายนอกหรือภายในราชอาณาจักรแล้ว จะได้มี
ประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้กฎอัยการศึกทุกมาตราหรือแต่บางมาตราหรือข้อความส่วนใดส่วนหนึ่งของ
มาตรา ตลอดจนการกำหนดเงื่อนไขแห่งการใช้บทบัญญัตินั้นบังคับในส่วนหนึ่งในของราชอาณาจักรหรือตลอด
ทั่วราชอาณาจักร และถ้าได้ประกาศใช้เมื่อใดหรือ ณ ที่ใดแล้ว บรรดาข้อความในพระราชบัญญัติหรือบท
กฎหมายใด ๆ ซึ่งขัดกับความของกฎอัยการศึกที่ใช้บังคับต้องระงับและใช้บทบัญญัติของกฎอัยการศึกที่ใช้
บังคับแทน

มาตรา ๘ บัญญัติว่า เมื่อประกาศใช้กฎอัยการศึกในตำบลใด เมืองใด มณฑลใด เจ้าหน้าที่
ฝ่ายทหารมีอำนาจเต็มที่จะตรวจค้น ที่จะเกณฑ์ ที่จะห้าม ที่จะยึด ที่จะเข้าอาศัย ที่จะทำลายหรือ
เปลี่ยนแปลงสถานที่ และที่จะจับได้

มาตรา ๑๓ บัญญัติว่า อำนาจการเข้าพักอาศัยนั้น คือ ที่อาศัยใด ๆ ซึ่งราชการทหารเห็น
จำเป็นจะใช้เป็นประโยชน์ในราชการทหารแล้ว มีอำนาจอาศัยได้ทุกแห่ง

มาตรา ๑๔ บัญญัติว่า การทำลายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่นั้น ให้มีอำนาจกระทำได้ดังนี้
(๑)...

/ (๒) มีอำนาจ...

